政府工作报告

2025年2月19日在三门县第十七届人民代表大会第四次会议上

三门县代县长 沈洪峰

各位代表:

现在,我代表县人民政府向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年是新中国成立75周年,也是实现"十四五"规划的关键一年。一年来,县政府始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,忠实践行"八八战略",深入实施三个"一号工程"和"十项重大工程",深化开展"三提三争"立功竞赛活动和"百日攻坚"系列行动,全力以赴促发展、惠民生、保平安,现代化新港城建设取得新进展。

(一)聚力稳进提质,向好态势不断巩固

*主要指标争先进位。*始终把拼经济、稳增长作为重中之重,开展"一指标一专班一方案"攻坚,全年实现地区生产总值386.26亿元,增长7.1%,增速居全省第十一、全市第二;完成固定资产投资130亿元,增长15.7%,增速连续38个月居全市第一;完成一般公共预算收入34.7亿元,其中税收收入21.27亿元,增长5.4%,增速居全市第二。城乡居民人均可支配收入分别达到62352元、36682元,均居山区海岛县前列,收入倍差全市最低。

*稳企惠企精准有力。*积极承接国家一揽子增量政策和省"8+4"经济政策,为市场主体减负超7.8亿元。修订完善制造业、服务业等政策,兑现惠企资金2.64亿元。常态化开展"政企会客厅""政务服务车""万名干部助万企"等活动,解决涉企问题1800余个,新增普惠小微贷款51.15亿元,供应工业用地1391亩。全县在册市场经营主体总量超6.55万户,同比增长8.83%,完成"个转企"87家。

*市场消费持续回暖。*用足用好消费品以旧换新政策,举办促消费活动30余场次,拉动消费增量5亿元以上,全年社会消费品零售总额增长4.4%。大力发展"首店"经济,引进开元名都、全季、温德姆、必胜客等连锁品牌,健跳码头美食街区建成营业。新建省级"一刻钟"便民服务圈3个,我县获评全国县域商业领跑县。

(二)聚力项目双进,发展底盘持续夯实

*项目招引成效显著。*坚持招商引资"一号工程",举办首届创投大会,优化招商体制机制,实施全员招商、中介招商、基金招商,全年招引工农文旅项目58个,其中亿元以上项目36个,10亿元以上项目5个。百亿级鑫科项目签订投资协议。实际利用外资2821万美元,超额完成市对县考核任务。

*项目建设加力提速。*突出项目全生命周期管理,176个重点项目快速推进,省"千项万亿"项目投资完成率达149%,获一季度省投资"赛马"激励。海游溪系统治理工程、汇科新能源、500KV滨海变等开工建设,"两高"联络线、甬台温高速改扩建等加快推进,其头山矿、厦兴科技、国药健康产业园等建成投产。海塘加固工程一期基本完工,东屏水库大坝结顶、长林水库下闸蓄水,228国道三门至宁海段建成通车。

*项目要素有效保障。*洋市涂区块完成场地固化,大周塘、赖峙涂启动填筑,开发区医化园区安全整治提升通过省级复核,项目承载空间不断拓展。全年争取建设用地指标4067.2亩,增长119%,为历年最多。保障项目用能指标10.03万吨标准煤。争取转移支付资金25.89亿元、债券资金39.41亿元。

(三)聚力转型升级,产业发展集聚成势

*工业发展量质齐升。*深入实施"415X"先进制造业集群培育工程,智能电气产业集群入选省级特色产业集群协同区,高端船舶与海工装备产业集群获省财政专项激励,夺得浙江制造"天工鼎"。核电二期、台二电二期加快建设,电网侧储能电站一期建成投运,健跳东部滩涂光伏首期并网发电,新能源城不断丰满。橡胶行业整治提升通过市级验收,公共密炼中心建成投用。冲锋衣科创园完成主体建设。深入实施数字经济创新提质"一号发展工程",规上工业企业数字化改造实现全覆盖,西格迈"未来工厂"入围省级培育名单,规上数字经济核心产业制造业增加值增长14.2%。销号式推进"腾笼换鸟",整治提升闲置低效企业171家,盘活用地2115亩,规上工业亩均税收增长6.3%,深化"亩均论英雄"改革获省政府督查激励。大力实施"1211"企业培育工程,新增规上企业21家、省专精特新中小企业7家,世泰实业获评国家级重点专精特新"小巨人"企业。新增国家标准9项、"浙江制造"标准3项、"品字标"企业5家,国际标准立项实现零突破。三友科技获国内首台(套)装备认定。

*农业发展提档升级。*凤凰未来谷、头岙特色农产品加工园区建设初见成效,浦坝港省级现代农业园区通过验收。开展"农业全产业链建设年"活动,青蟹全产业链产值超20亿元,花桥缢蛏全产业链建设入选省级试点。深化农业"双强"行动,投用青蟹产业科创中心,新增省级全程机械化应用基地、现代化农事服务中心、农机服务中心各1个。大力发展智慧渔业,五子岛海域列入国家级海洋牧场,我县入选省级水产健康养殖和生态养殖试点培育区,获批全国渔业绿色循环发展试点。中国农民丰收节台州庆丰收系列活动在我县举办。严守耕地保护红线,新改建高标准农田6300亩。全县农林牧渔业增加值增长4.7%,增速居全市第一。

*文旅发展势头良好。*推进蛇蟠海岛公园建设,黄泥洞古村度假酒店项目启动开发,蛇蟠岛获批省级旅游度假区。亭旁"枧星空""小冰岛"等加快建设,台州1号公路三门示范段、宁和里、山水后林等成为网红打卡地。举办省"百村万帐"、环蛇蟠岛半程马拉松、"嗨誓三门"越野赛等系列活动。首届台州体育产业发展大会在我县召开。元宵非遗巡游活动出彩出圈,显著提升了文化影响力和群众认同感。全年接待全域游客479.5万人次、增长12.29%,接待过夜游客233.9万人次、增长14.73%。

(四)聚力改革创新,跨越动能加速释放

*改革效能不断激活。*全面推进政务服务增值化改革,完成企业综合服务中心扩容改造,推行审批代办服务,重大项目基本实现拿地后3个月内开工。深化金融领域改革,在全市率先设立县级综合金融服务中心,首创"三新保"为30家科创型企业授信1.14亿元。本外币存贷款余额增长12.29%,增速居全市第一。国资国企改革纵深推进,社发集团主体信用获AA评级,国资集团、国投公司晋升AA+级。全年累计争取省级以上重点领域改革试点18个,危险生产原料替代、行政执法案件经济社会影响评估、海上安全治理等改革做法成为省部级典型。全国婚俗改革试验区通过评估验收。

*创新步伐不断加快。*推进"六个一"科创体系建设,组建装备制造、橡胶、冲锋衣产业创新协会。新培育国家级高新技术企业34家、省级科技型中小企业69家、省创新型中小企业27家。省级重点实验室、省级重点企业研究院均实现零的突破,三门核电建成全球首个核电领域"灯塔工厂"。全年招引"500精英"科技人才项目11个,省级以上引才计划专家在岗数实现"翻两番",全职引进全市唯一发达国家院士。我县入选省科技特派团试点。

*开放能级不断提升。*健跳港区规划获省政府批复,国家一类开放口岸通过国务院验收。大力推进高等级码头群建设,北部湾建材码头、浙东南物流园码头、海滨舾装码头交工验收,港区货物吞吐量1423.7万吨,同比增长27%。我县入选第一批省级海洋产业提质增效倍增平台,全省低效用海有机更新现场会在我县召开。积极拓市场、稳外贸,组织企业参加境外展会200多家次,全年外贸出口增长3.6%,增速居全市第三。在广交会首设"中国冲锋衣服装名城"三门馆,实现冲锋衣自营出口零突破。《沿着丝路养青蟹》获评全省"一号开放工程"最佳实践案例。

(五)聚力融合发展,城乡品质持续提升

*城镇风貌提档焕新。*深入实施城市提质焕新行动,改造提升老旧小区4个,老化肥厂区块完成出让,山陈区块自主更新有序推进。交通路石岩至新场段完成拓宽,交通路大桥建成通车,岭枫公路善好花园至三和段改造全面完工,城市面貌和出行体验实现双提升。新建城镇污水管网30公里,新增绿道11公里、公共停车位335个。三江口城市封面形象初显,象鼻山森林公园投入使用,"三江汇流·三栖门厅"入选省级综合品质样板区试点。大湖塘片区获评全省绿色生态城区。珠岙镇在美丽台州大会作经验交流。

*和美乡村加快蝶变。*持续打好农村人居环境"拆建美富和"组合拳,全年拆改24.51万平方米,审批农民建房2004户3100间。建成省级和美乡村示范村3个、市级美丽精品村3个、和美庭院4000个。实施新一轮农村公路提升行动,改建农村公路31公里,"四色旅游环线"入选全国交旅融合创新项目,全国"四好农村路"助力乡村振兴现场会在我县召开。

*生态环境持续向好。*第三轮中央环保督察实现"个性问题零反馈"。持续打好蓝天碧水净土保卫战,空气质量综合指数保持全市前列,14个县级及以上断面水质达标率100%,夺得五水共治"大禹鼎"。省级"山水工程"、蓝湾项目等加快推进,沙柳清溪流域综合治理全面完成。海洋生态保护修复工程入围国家级"蓝色海湾"项目,获央补资金3亿元。

(六)聚力均衡普惠,民生福祉日益增进

*共同富裕稳步迈进。*深入实施"扩中提低"行动,新建共富工坊78家,新增就业岗位5388个。低收入农户人均可支配收入达到23375元,增长11.2%,增速居全市第二,低收入农户增收致富工作获省政府督查激励。深化"强村富民"行动,实施乡村振兴项目12个,年经营性收入15万元以下行政村实现清零,有望再夺浙江乡村共富带头人"金牛奖"。"助共体"改革通过第一批共同富裕省级试点验收,我县入选全省加快山区海岛县慈善事业发展试点。

*公共服务优质共享。*民生支出占一般公共预算支出比重达79.9%,57项省市县民生实事项目全面完成。西区幼儿园竣工验收,泗淋幼儿园建成投用,新增公办幼儿学位720个。中高考再创佳绩,公办学校特控线上线率居全市第二,中考成绩优秀率连续四年保持全市中上水平。创成国家义务教育优质均衡发展县。全省首个职技融通班在三门技师学院开班。县人民医院妇女儿童住院大楼、医技综合楼竣工验收,胸痛中心通过国家基转标认证。中医院中医馆开馆营业,海润街道社区卫生服务中心投入使用。完善急救"一张网",新增急救站点5个,城乡院前急救时间大幅缩短。县第一福利院一期完成主体建设,县综合福利院、港南敬老院建成投用,新增"老省心"综合体3家、乡镇康养联合体2家、老年助餐点120个,"虚拟养老"服务模式成为浙江标准。全域推行老年人乘坐公交优惠政策,优化共享电单车、公共自行车"一体化"等便民服务。新增"15分钟品质文化生活圈"20个。创成省标杆式退役军人服务站3个。

*社会大局和谐稳定。*深入开展安全隐患大排查大整治行动,安全生产事故数、交通亡人事故数、电信诈骗立案数、刑事立案数分别下降33.3%、19.4%、9.1%、9.6%,森林火灾实现零发生。乡镇(街道)应急消防站实现全覆盖,应急指挥体系建设成为全省典型。市级以上信访交办件全部妥善化解,矛盾纠纷化解率99.51%,行政复议案件调撤率居全市第一。"扶苗""警相邻""平安自治合伙人"等一批亮点工作打响品牌。我县在平安浙江建设20周年大会作典型发言,有望高分实现省平安县"二十连创"。

在加快推动经济社会发展的同时,我们高度重视政府自身建设。始终把坚定拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"作为最高政治原则和根本政治规矩,高标准开展党纪学习教育,大力抓好群众身边不正之风和腐败问题集中整治。持之以恒纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,不断提升行政效能。自觉接受人大依法监督、政协民主监督,193件人大代表议案建议、170件政协委员提案全部认真办结。党风廉政建设和审计监督进一步加强。

同时,国防动员、打私海防、民族宗教、地方志、邮政通信、气象等工作取得新成绩,妇女儿童、老龄慈善、残疾人、红十字会等事业取得新进步。积极支持工会、共青团、工商联、文联、科协等开展工作。

各位代表!过去一年成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,得益于上级党委政府和县委的坚强领导、科学决策,得益于县人大、县政协的有效监督、鼎力支持,得益于全县广大干部群众的接续拼搏、苦干实干。在此,我代表县人民政府,向全县人民,向人大代表、政协委员,向在三门省市属单位、驻三门部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍,向关心支持三门发展的各界人士和朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地看到,我县经济社会发展还面临不少困难和挑战,主要是:经济总量不大、平台能级不高、创新能力不强、亩均效益不足等问题仍然存在;城乡功能品质、优质公共服务供给与人民群众期盼还有差距,共同富裕仍需加力推进;防范化解各种风险隐患的水平有待提高,统筹发展和安全任务艰巨;政府系统干部谋划落实能力、改革创新意识还需进一步增强。对此,我们将高度重视,采取更加有力的措施,认真加以解决。

二、2025年政府主要工作

2025年是"十四五"规划收官之年,也是高质量发展建设共同富裕示范区的关键之年。我们既要看到内外矛盾交织带来的风险挑战,也要看到国家增量政策叠加的机遇利好,更要看到,经过多年接续奋斗,三门发展的优势在集聚、瓶颈在突破、潜能在释放。我们要进一步增强信心、保持定力,抓住一切有利时机、利用一切有利条件、调动一切有利因素,努力实现更高质量、更有效益、更可持续的发展,确保"十四五"圆满收官,为实现"十五五"良好开局打牢基础。

今年政府工作的总体要求是:**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的二十大、党的二十届二中、三中全会和中央经济工作会议精神,深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神,认真落实省委十五届六次全会暨省委经济工作会议、市六届四次党代会和县十四届四次党代会精神,以"八八战略"为总纲领,以"一三二"战略为总路径,以"三提三争"立功竞赛为总载体,以"六超六再"为总目标,勇担时代使命,奋力争先攀高,确保"十四五"规划圆满收官,再创现代化新港城跨越赶超新优势。**

综合考虑各方面因素,建议今年全县经济社会发展主要预期目标是:全县生产总值增长6.5%左右,规上工业增加值增长7%,固定资产投资增长10%以上,生态环境指标持续向好,节能降耗完成省市下达任务。

各位代表,志不求易者成,事不避难者进。新的一年里,我们将全面贯彻县党代会部署要求,*始终保持一马当先的争先意识*,以一流状态干工作、以一流标准创业绩,做到逢先必争、逢旗必夺。*始终保持一往无前的拼搏意识*,以改革精神破难题、以创新思维促发展,做到敢打敢拼、敢想敢干。*始终保持一抓到底的实干意识*,以钉钉子精神抓落实、以闭环化管理创实效,做到善始善终、善作善成。扎扎实实推动各项工作落实落地,努力把党代会的"愿景图"细化为"施工图",转化成"实景图"。

重点抓好六方面工作:

(一)坚持项目为王,奋力实干增强发展动能。牢固树立"一切围着项目转、一切为了项目干"的工作导向,全力以赴推动项目快引进、快落地、快建设、快投产。

*更大力度招引项目。*坚持把招商引资作为推动发展的"第一抓手",实行多元招商,全年招引工农文旅项目60个以上,其中10亿元以上4个,力争百亿级项目再突破。加快完善产业招引图谱,优化项目研判决策机制,不断提升招商精准性、时效性。建立健全招商引资"赛马"机制,常态化开展业务培训,让人人重招商、懂招商、会招商。拓宽外资引入渠道,全年实际利用外资2500万美元以上。坚持"抓增资扩产也是招商引资"的理念,以优质高效贴心的服务,推动本土企业扩投资、增产能、上规模。

*更大力度推进项目。*持续稳规模、优结构、增效益,全年完成固定资产投资140亿元以上,增速继续保持全市前列。开展重大项目攻坚,确保新建项目开工率一季度达到50%、二季度达到80%,10月底前全部开工。启动建设东部灌区、海塘加固工程二期,确保□浦水厂完成扩建,东屏水库主体完工,加快打破南部地区用水瓶颈。全力支持核电二期、台二电二期等项目建设,力争核电三期开工。不遗余力扩大民间投资,推动浙江鑫科、西格迈四期、科臻科技等项目开工,加快汇科新能源、归仁科技等项目建设,确保建兴科技、凯华汽车等项目建成投产。

*更大力度保障项目。*健全优化项目常态谋划储备机制,统筹做好"两重""两新"、中央预算内资金、专项债等对接争取,力争要素争取份额占全市10%以上。打好万亩平台拓展"攻坚战",加快大周塘、洋市涂、赖峙涂等区块场地填筑及基础配套建设,保障重大项目落地。全年供应工业用地不少于1500亩,新增社会融资120亿元以上,让好企业不缺空间、好项目不缺资金。推进土地综合整治,新立项垦造耕地1500亩以上,新增入库补充耕地指标1000亩以上。强化用电用能保障,开工建设华润浦坝港综合站,加快推进500KV滨海变,建成投用110KV连心变。

(二)坚持产业为先,奋力实干推动转型升级。把产业作为高质量发展的着力点,推进工业新型化、农业现代化、文旅特色化,打造支撑新质生产力发展的现代产业体系。

*推动工业向高而攀。*锚定"工业大县",全力稳存量、扩增量,力争规上工业产值突破580亿元。做强产业平台主阵地,大力推进产业、企业、功能和治理"四个升级",推动产业体系和产业平台耦合贯通。一业一策抓好"4+3+X"产业优化提升,建好新能源、新材料、冲锋衣、输变电、汽摩配等产业园。抢滩布局氢能、机器人等未来产业。以第二轮闲置和低效工业用地提质增效三年行动为牵引,加快工业全域治理,启动连片整治区块6个以上,确保规上工业亩均税收增长6%以上。全面推进绿色化、数字化改造,创成省级绿色工厂2家、省级绿色工业园区1个,力争规上数字经济核心产业制造业增加值增长12%以上。强化企业梯度培育,新增省级以上专精特新企业12家以上,完成小升规15家以上,上市、新三板挂牌、股改企业各1家。

*推动农业向强而进。*以国家农业现代化示范区建设为统领,加速凤凰未来谷、头岙特色农产品加工园区建设,打造高能级农业发展平台。大力推动农业工业化、设施化,抓好海兴农、立华牧业等项目建设,推广"植物工厂""蟹公寓""虾工厂"等智慧化种养殖模式,鼓励发展油橄榄、中药材种植等林下经济,提升农业亩均效益。实施"科技强农"行动,建成青蟹产业技术研究院、优质种苗培育基地。加快推进冠恒综合批发市场、正信综合农事服务中心等项目,打造为农服务平台。建立健全农产品质量安全监管和溯源体系,继续办好特色农产品进机关、进高校、进赛事、进高铁推介活动,建设"三门农品"展示交易中心,持续擦亮"鲜甜三门"品牌。抓好农业人才队伍建设,培育农创客280名以上、现代"新农人"2800名以上、乡村实用人才和高素质农民500名以上。

*推动服务业向优而行。*实施服务业高质量发展三年行动计划,全力补短板、强基础,力争全年服务业增加值超160亿元。做强金融服务、科创研发、现代物流、电商直播等业态,推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。开展提振消费专项行动,加力落地"两新"政策,持续扩大新能源汽车、家居、家电等大宗消费,办好系列促消费活动,确保社会消费品零售总额超140亿元。丰富消费场景,积极引进商业综合体,打造便民生活圈8个以上。加快开元名都、山与秋民宿等签约项目落地建设,全力支持亭旁"浙江红旗第一飘"创建国家4A级旅游景区、横渡创建全国乡村旅游重点镇。

(三)坚持赋能为要,奋力实干深化改革创新。把改革创新作为根本动力,加快新旧动能平稳接续转换,不断厚植引领未来的发展新优势。

*深化科技创新支撑。*实施"创新三门"三年行动计划,持续深化"六个一"创新体系建设,推动创新链和产业链深度融合,力争全社会研发投入强度达到2.8%以上。提升三门湾科创广场、杭州科创广场运维管理水平,启动客运中心科创产业园一期项目建设。强化科技企业梯度培育,新增国家高新技术企业25家以上、省级科技型中小企业50家以上。开展研发投入"两清零一提升"行动,新增市级以上研发机构15家以上,确保规上工业企业有研发活动占比达到97%。用好科技成果转化AI平台,开展重大技术创新项目校地联合攻关,新增科技成果转移转化200项以上。制定出台"小城大才"政策,推动三门籍年轻人才回流,引进大学生2000名以上、"500精英计划"5名以上,培养创新工程师100名以上、高技能人才1000名以上。健全知识产权全链条保护机制,营造良好创新生态。

*深化重点领域改革。*持续推进政务服务增值化改革,聚焦特色产业,打造更多"一类事"服务场景。迭代升级"政企会客厅"、项目审批代办等特色做法,优化涉企问题高效闭环解决机制,助力企业办事无忧。纵深推进"大综合一体化"行政执法改革,深化"综合查一次",坚决避免多头、重复和过度检查,做到政府无事不扰。开展新一轮国资国企改革,加强主责主业和投资管理,不断增强国有企业核心竞争力和风险防范能力,力争AA+级资信企业再增2家。继续抓好"农业标准地""海平安""循油记"等地方特色改革,打造更多具有三门辨识度的标志性成果。

(下转第4版)