

三门县人民代表大会常务委员会工作报告

2022年2月19日在三门县第十七届人民代表大会第一次会议上

蔡周钧

各位代表:

我受三门县第十六届人民代表大会常务委员会委托,向大会报告工作,请予审议。

一、过去五年的主要工作

过去的五年,是三门经济社会发展留下坚实足迹的五年,是我县民主法治建设扎实推进的五年,也是人大工作不断创新发展的五年。五年来,县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在县委的坚强领导下,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕全县经济社会发展总体要求和目标任务,保持定力、奋楫笃行,顺利完成了本届常委会各项目标任务。五年来,共听取审议专项工作报告 106 项,作出决议决定 46 项,组织代表集中视察、执法检查 36 次,开展专题询问 9 次,依法选举任免国家机关工作人员 242 人次。

(一)讲政治、守规矩,保持人大工作正确方向

五年来,常委会始终把政治建设摆在首位,在增强政治意识、保持政治定力、把握政治方向上坚定清醒,着力夯实人大工作的思想基础。

始终不渝坚持党的领导。严格执行向县委请示报告制度,每月向县委报告人大党组和常委会工作情况,及时向县委请示人大工作中的重大问题、重要事项,并按照县委要求和法定程序抓好贯彻落实。五年来,先后向县委常委会专题汇报了全国、省、市关于人大工作的重要会议精神,围绕开发区人大监督、人大换届选举等工作,主动向县委汇报和征询意见。县委高度重视,多次专题研究人大工作,先后召开县委人大工作会议、县乡两级人大换届选举工作会议,制定出台《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》,统筹解决人大机构、编制等实际问题,为推动人大工作高质量发展提供有力保障。

担当作为贡献人大力量。主动围绕县委关注的教育振兴、工业发展、湾区开发、数字经济、水资源安全等重要事项,按照程序确定为人大常委会“一号”议案,将县委决策部署转化为全县人民的共同意志和自觉行动。主任会议成员扎实做好联系乡镇(街道)、企业、重点项目等工作,认真落实河长制、路长制要求,积极参加疫情防控、脱贫攻坚、行政村规模调整等工作,不折不扣抓好贯彻落实。主动发挥人大在深化改革中的积极作用,综合运用听取审议报告、专题调研、专项视察等多种方式有力监督,全力以赴推动“最多跑一次”“亩均论英雄”“媒体融合”等改革任务落地见效。

持之以恒强化理论武装。始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,学深悟透习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,立足人大实际,切实把学习成效转化为推进人大工作的思想成果。全县人大以学促思、以思带研,聚焦人大工作出现的新情况、新问题,积极开展理论研究,形成了一批有份量、有特色的研究成果,其中 4 篇理论文章在省级刊物上发表,3 篇文章在全市人大理论研讨会上分获二、三、三等奖。

(二)抓重点、促发展,推动中心工作落地落实

五年来,常委会紧紧围绕全县中心工作,主动融入、主动作为,在把握大局、服务大局的实践中更好发挥人大作用,切实做到县委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,作用就发挥到哪里。

全力助推“工业强县”战略稳步实施。聚焦制约工业经济发展的瓶颈问题,连续开展多个专题监督,助推工业经济实现量的增长和质的提升。围绕传统产业转型,紧盯重点工业性投资项目建设,调研冲锋衣、装备制造等产业发展情况,督查橡胶行业整治、低效企业和高能耗企业整治提升工作,努力推动传统产业和中小企业向质量效益型方向转变。围绕产业平台建

设,听取审议沪甬台合作产业园建设情况报告,视察台州北部湾区、三门湾科创中心、橡胶高新产业园、橡胶小微企业创业园,助推产业平台提档升级。围绕发展要素保障,调研节约集约利用土地、产业工人队伍建设情况,对用工、用地这两大关键要素重点督、反复督,促进相关工作持续改进提高、取得实效。围绕营商环境优化,开展民营经济高质量发展专项监督,检查《浙江省民营企业发展促进条例》《台州市人大常委会关于进一步优化营商环境的决议》实施情况,推动有关部门完善监管、服务等职能,落实各项纾困惠企政策,打造市场化法治化营商环境。

着力助推“脱贫攻坚”任务如期完成。充分发挥产业扶贫在脱贫攻坚战中的重要作用,系统谋划、全面发力。立足科技强农,对渔业、柑橘等特色产业发展情况进行调研,推动青蟹研究院加快筹建,三门柑橘研究所挂牌落地,促进农业与科技紧密结合。立足品牌富农,专题审议和询问农产品品牌建设情况,推动政府加强区域公共品牌运行,加大品牌推广力度,促进传统农业向品牌农业转变。立足改革惠农,听取审议农合联“三位一体”改革、壮大农村集体经济、创建田园综合体等报告,推动解决制约农业发展的体制机制问题,加快构建新型现代农业经营体系。

接力助推“生态文明”建设取得进展。坚持一任接着一任干,在历届人大监督的基础上继续发力,组织开展“美丽三门建设、人大代表在行动”“剿灭劣Ⅴ类水、人大代表在行动”等活动,每年听取全县环境状况和环境保护目标完成情况报告,检查海洋环境保护“一法一条例”、固体废物污染环境防治法、浙江省河长制规定等法律法规实施情况,调研农村生活垃圾处理工作,视察污水处理、垃圾焚烧等项目,综合运用“听、问、看、查”监督方式,助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

合力助推“教育振兴”行动成果显现。秉承“教育兴则三门兴”的思想,将支持教育事业摆在大人工作突出位置,全程跟进《关于推进教育裂变发展的议案》办理情况,综合运用“一月一议题”、代表中心组“一对一”监督等方式进行有效监督,推动教育质量提升、基础设施改善,为我县创建省教育基本现代化县作出积极贡献。在跟踪督办大会议案的基础上,聚焦教育工作重点开展精准监督,县乡联动检查《浙江省学前教育条例》实施情况,清单式交办 9 个查出的问题,推动政府加大财政投入,丰富学前教育资源,更好地满足群众需求。专题调研“教共体”建设,促进城乡教育一体化发展,让农村孩子在家门口享受到优质教育。视察调研职业教育工作,支持三门技师学院抢抓机遇、拉高标杆,创建全国一流技师学院,为我县经济发展培育更多能工巧匠。

(三)下实功、出实招,发挥地方国家权力机关职能作用

五年来,常委会认真贯彻落实监督法,履行好法治、财政、经济、规划等法定监督职能,大力支持和推动“一府一委两院”依法行权。

着眼“盯住法”,加强法律法规实施情况监督。首次听取审议法治政府建设工作情况报告,推动政府依法履职。注重发挥法治宣传教育的基础性作用,听取审议“七五”普法规划实施、“八五”普法工作安排情况报告,作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》,落实宪法宣誓制度,开展民法典学习宣传贯彻,推动宪法法律宣传实施走深走实。注重发挥执法检查的“法律巡视”作用,对群众关注的固体废物、粮食安全等 8 部法律法规贯彻实施情况开展检查,提出审议意见,加强跟踪监督。同时,配合省、市人大开展了野生动物保护“一法一条例”、水土保持法等 13 部法律法规的执法检查,积极推动法律法规在我县的正确实施。注重发挥民主评议在权力监督中的积极作用,对 23 位法官、检察官进行履职评议,并以点带面提出改进审判、检察工作的监督意见,推动“两院”加



强队伍建设,维护司法公正。聚焦基层执法重点领域,创新采用单项重点评、随机抽样评、模拟现场评、集中全面评、上下联动评等五种方式,全面、系统评议基层派出所工作,有效促进基层公安执法规范化建设提速升级。认真开展规范性文件备案审查,对县政府报备的 141 件规范性文件进行备案审查,有效维护法制统一。

着眼“把牢国”,加强经济运行和发展规划监督。坚持听取审议国民经济和社会发展规划执行情况报告,开展“十三五”规划纲要中期评估和“十四五”规划编制情况调研,依法批准了三门县“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要。跟进监督专项规划,重点对交通“十四五”规划编制情况提出建议,为规划编制提供了有益参考。支持、服务在三门的省、市人大代表在“行动”等活动,每年听取全县环境状况和环境保护目标完成情况报告,检查海洋环境保护“一法一条例”、固体废物污染环境防治法、浙江省河长制规定等法律法规实施情况,调研农村生活垃圾处理工作,视察污水处理、垃圾焚烧等项目,综合运用“听、问、看、查”监督方式,助力打好蓝天、碧水、净土保卫战。

着力助推“教育振兴”行动成果显现。秉承“教育兴则三门兴”的思想,将支持教育事业摆在大人工作突出位置,全程跟进《关于推进教育裂变发展的议案》办理情况,综合运用“一月一议题”、代表中心组“一对一”监督等方式进行有效监督,推动教育质量提升、基础设施改善,为我县创建省教育基本现代化县作出积极贡献。在跟踪督办大会议案的基础上,聚焦教育工作重点开展精准监督,县乡联动检查《浙江省学前教育条例》实施情况,清单式交办 9 个查出的问题,推动政府加大财政投入,丰富学前教育资源,更好地满足群众需求。专题调研“教共体”建设,促进城乡教育一体化发展,让农村孩子在家门口享受到优质教育。视察调研职业教育工作,支持三门技师学院抢抓机遇、拉高标杆,创建全国一流技师学院,为我县经济发展培育更多能工巧匠。

(四)践初心、担使命,助力提升民生福祉

五年来,常委会牢记履职为民的初心使命,倾听人民呼声、回应人民期待,努力推动解决群众所思、所想、所急所盼的问题。

促进民生持续改善。聚焦病有所医,听取审议优质医疗资源“双下沉、两提升”、县人民医院提档升级工作报告,视察县人民医院新院区搬迁工程,推动公共医疗服务质量提升。直面群众呼声,调研医保基金管理运行情况,助推医保制度改革,让医保基金更好更多地惠及群众。聚焦老有所养,连续 3 年视察调研养老服务体系,推动康养联合体建设取得实质性进展。聚焦民有所乐,调研非物质文化遗产保护工作,督查基层公共文化服务体系建设,视察文旅重点项目建设,推动政府增加公共文化产品供给,更好满足群众精神文化需求。聚焦老有所托,关心支持慈善工作,督促政府加强对重点弱势群体救助力度,让城市更有温度。

促进城乡品质提升。围绕全国文明城市创建,多次组织开展专项视察,对《台州市文明行为促进条例》实施情况进行专项检查,用法治涵养城市文明。聚焦城区交通拥堵状况,听取审议交通乱象整治情况报告,促使职能部门优化隔离护栏设置方案,既减少安全隐患,又方便群众出行。针对群众反映的物业管理方面的问题,开展专题调研,深入分析原因,督促抓好整改,

做到“民有所呼、我有所应”。结合督办重点建议,组织代表视察社区建设,支持推动“村改居”工作顺利完成。听取审议小城镇环境综合整治工作,持续跟踪督促落实,为我县全面完成整治任务作出了努力。

促进社会安全稳定。聚焦聚力疫情防控,听取审议重大公共卫生事件应急管理能力建设情况报告,全力支持政府依法实施疫情防控及应急处置,确保群众生命健康安全。加强用水安全监管,视察东屏水库建设,听取审议农村饮用水达标提标工作报告并开展专题询问,推动政府加强供水安全保障,努力让群众喝上放心水。紧盯海塘安全不放松,持续 4 年开展专项监督,督促政府在全省率先启动海塘安澜工程。围绕国家粮食安全战略,开展《浙江省粮食安全保障条例》执行情况检查,督促政府压实粮食安全责任,推动解决影响粮食安全的突出问题。着眼防风险、除隐患、保平安,上下联动开展“最多跑一地”专项监督,听取审议应急管理体系建设、防范网络诈骗、社区矫正、气象防灾减灾工作报告,促进矛盾隐患防范化解和突发事件应对处置能力提升。

(五)建机制、搭平台,不断加强和改进代表工作

五年来,常委会把尊重代表主体地位作为践行全过程人民民主的重要路径,不断完善代表履职机制,拓展代表履职平台,更好发挥代表反映民意、汇聚民智的作用。

深化拓展“双联系”制度。增进常委会组成人员与代表的联系,邀请代表列席常委会会议、参与执法检查 and 专题调研等履职活动,首次在常委会会议后召开列席代表座谈会,充分发挥代表参与常委会工作的重要作用,五年来共组织 32 批次 212 人次列席人大相关会议。拓宽代表联系群众渠道,高标准建成 10 家五星级代表联络站,保障闭会期间代表联系群众常态化。组织开展“局长代表面对面”活动,邀请政府部门负责人走进代表联络站,现场答疑、督促落实,促使民情民意得到及时传递和办理回复。

综合施策提高建议办理实效。聚焦代表建议办理的难点、堵点,探索建立“五联工作法”,统筹推进常委会组成人员包抓、重点督办建议询问、建议承办大户评议、建议办理项目现场督办、建议办理进度定期通报、代表不满意建议复核等 6 项制度,形成常态化的督办压力,促进承办单位办实办好代表建议。全力开展“B”类行动,对本届以来答复逐步解决的 284 件“B”类建议进行“回头看”,推动 136 件解决落实,兑现了对代表的承诺。本届以来,代表们在大会期间提出的 1018 件议案建议和闭会期间提出的 14 件建议,均按时办理,一批代表和群众关注的问题得到较好解决。

用心用情优化代表履职保障。坚持每年举办代表履职培训班,累计参训 700 余人次,切实提高代表的思想素质、法治素养和履职能力。健全代表履职评价机制,落实代表向选民述职制度,本届以来共有 154 名代表向选民报告履职情况,共评出优秀代表建议 105 件、履职优秀代表 93 人次。强化代表履职结果运用,将代表履职“成绩单”作为连任代表提名的重要依据,着力激发代表履职尽责的荣誉感、责任感、使命感。丰富代表履职形式,围绕全国文明城市创建、行政村规模调整、重点项目建设等专

题,常态化开展代表主题活动,全力助推相关工作实施。代表们认真履行职责,忠实为民代言,特别是新冠肺炎疫情期间,代表们主动当先锋、作表率,在疫情防控的大战大考中履职担当、各展所长,展现出非常时期代表的风采。

又稳又好完成代表换届选举工作。配合县委召开县乡两级人大换届选举工作会议,举办换届选举工作培训班,成立换届选举工作办公室,依法加强对全县县乡人大换届选举工作的指导和协调。精准执行连任代表政策,把握连任程序,压实工作职责,78 位履职较好的基层代表成功连任。严肃换届选举纪律,从严抓好换届风气监督,配合把好代表政治关、素质关、结构关,高质量完成县乡人大代表换届选举工作。全县共选举产生新一届县人大代表 228 名、乡镇人大代表 529 名,代表结构进一步优化、整体素质进一步提高。

(六)重创新、求特色,推动人大工作与时俱进

五年来,常委会大力弘扬改革创新精神,持续强化创新实践,形成了许多“三门印记”的创新成果,得到了省、市人大充分肯定。在市委每五年召开一次的人大工作会议上,我县作为全市县级人大唯一代表,在大会上作经验交流发言。

系统集成推进监督实效提升。探索建立“人大+”多方联动监督机制,形成监督合力。注重发挥人大、检察协同作用,在全省率先作出《关于加强行政检察监督工作的决定》《关于加强检察建议工作促进叠加监督的决定》,以人大监督叠加检察监督,取得 1+1>2 的监督效果,省人大常委会信息专刊在全省推介三门做法。探索人大监督与社会监督结合互动,在全省率先推进常委会会议的网上直播,进一步提高人大工作的公开度和透明度,促进会议质量提高,得到省人大常委会领导的批示肯定。探索开展开发区人大监督试点工作,立足三门实际建立“1+1+1”工作模式,统筹发挥常委会整体作用、各级代表主体作用、代表联络站阵地作用,走出了一条县级开发区人大监督的新路径,相关工作经验经省人大常委会领导批示后在全省推广。

精准施策推进体制机制创新。坚持问题导向、结果导向,聚焦人大工作中的“短板”,优化制度供给。探索代表常态化履职模式,建立闭会期间代表建议办理机制,通过定时间、定标准、定程序、定主体,搭建起闭会期间代表建言“直通车”,保障代表“闭会不闭言”。针对乡镇改为街道后出现的民意“断层”问题,建立街道选民代表会议重点建议办理“闭环”机制,构建“选民代表提出、人大常委会交办、政府办理”的工作闭环,打通街道选民民意表达渠道。全面推行民生实事票决制,建立“三听、三督、三评”工作机制,综合运用视察调研、听取汇报、代表小组监督、满意度测评等方式进行全过程监督,推动实事办好、好事办实。本届以来,县、乡两级人代会共票决产生和施行民生实事项目 203 个,推动解决了一批群众所思所想所盼的实际问题。

数字引领推进履职方式创新。围绕人大核心业务,统筹推进人大数字技术应用,推动人大工作提质增效。聚焦行政执法监督,精心谋划、专班推进人大“检察+智联督办”应用场景建设,通过数据“跑起来”,推动人大监督更快、更准、更实。该场景成功入选全省数字法治系统重大应用子场景,并在全市推广运用。开通代表建议网上办理系统,实行提交、受理、交办、答复、评价的“全流程”网上模式,实现了办理方式的历史性转变。启用预算联网监督平台,初步实现对县直部门预算和财政专项资金预算执行情况实时跟踪监督。首次实行选民网上登记,全县共在线登记选民 35.8 万人,户籍人口登记率达 99.8%,有效解决“重登”“错登”“漏登”问题,保证群众依法行使选举权。

(七)强素质、作表率,不断提升履职能力水平

五年来,常委会全面加强能力建设,倡导实干之风,以自身建设

新成效推动人大工作新发展。

树立人大大好形象。以坚定理想信念为根基,扎实开展“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育,高质量完成党史学习教育各项任务,进一步强化党员干部的党性修养、群众观念和自律意识。以严明工作纪律为重点,严格执行中央八项规定及其实施细则精神,督促机关党组逐项整改落实县委巡察反馈意见指出的问题。以能力素质提升为关键,紧扣提高审议质量这一人大工作的“牛鼻子”,定期举办人大常委会组成人员和人大干部培训班,创新开展“会前一课”,建立健全兼职委员联系委办制度,为全面提升常委会履职水平和审议质效创造条件。五年来,常委会组成人员围绕会议议题深入开展调查研究,认真研读会议材料,积极准备会议发言,有效保证了常委会集体行使职权。

唱响人大好声音。重推新闻宣传,高规格举办地方人大设立常委会 40 周年系列纪念活动,每年召开全县人大宣传工作会议,定期开展人大宣传业务培训,在全市人大中首批开通微信公众号,精准传递人大声音、讲好人大故事。县人大推送的 15 篇新闻作品被省级以上主流媒体刊发,其中《三门:205 名代表结对监督 418 项“最多跑一次”》荣获全国人大新闻评选二等奖。重抓信息工作,建立“全员抓信息”、信息工作例会等制度,提高信息在县对乡镇(街道)人大考核中的占比,推动信息上报数量、质量显著提高,连续三年荣获全省人大信息工作先进集体。重视调查研究,围绕全县工作和人大职能开展调研,五年来共形成 70 多个调研报告,许多成果进入党委政府决策。

弘扬人大好作风。坚守“为民情怀”,认真对待群众每一封来信、每一次来访,五年来共受理群众来信 48 件,接待来访 163 批 358 人次,积极推动积案化解,维护群众合法权益。倡导“马上就办”,及时落实大机构改革任务,完成专门委员会组建、相关工委调整分设和更名等工作。发扬优良传统,用心做好老干部工作,温情举行荣誉退休仪式,用“仪式感”增强人大退休干部的荣誉感和自豪感。坚持团结协作,常委会班子讲党性、讲团结,带头发扬民主;各专工委相互配合、相互支持,围绕供水用水安全等重大议题开展联合监督,集中力量推动解决难点问题;各乡镇(街道)人大紧跟常委会工作部署,大胆实践,积极作为,创造了“代表温暖基金”“代表教育基金”“小板凳课堂”“诉小站”“助教站”“六和调解室”等好经验、好做法,有力推动了全县人大工作水平的整体提升。

各位代表!过去五年常委会工作取得的成绩,是县委坚强领导的结果,是历届县人大常委会老领导、老同志鼎力支持的结果,是全体县人大代表、常委会组成人员和乡镇(街道)人大共同努力的结果,是“一府一委两院”密切配合的结果,是政协委员和社会各界帮助支持的结果。在此,我代表县十六届人大常委会向各位代表、各有关方面,致以崇高的敬意,表示衷心的感谢!

回顾五年来的工作,我们深刻体会到:

必须始终坚持党的领导。中国共产党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。必须毫不动摇地坚持党的领导,人大工作才能始终沿着正确政治方向稳步前行。

必须始终坚持履职为民。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它根植于人民之中。必须始终坚持以人民为中心,人大工作才能不断厚植民意基础,得到人民支持。

必须始终坚持服务大局。人大工作是党和国家工作的重要组成部分,围绕中心、服务大局是做好人大工作的职责所在。必须紧紧围绕全县改革发展稳定大局履行职责、发挥作用,人大工作才能有所作为、大有作为。

(下转第 4 版)