

打造“产业升级示范镇、城乡融合先行镇、绿色发展样板镇”

珠岙：全面开启现代化建设新征程

◆ 本报记者 陈 诺

青山如黛远村东，嫩绿长溪柳絮风。

珠岙镇，位于三门县西北部，距县城 12 公里，地处上三高速和甬台温高速、天高线及甬临线 34 省道交叉点，地理位置优越，交通便捷。镇域面积 83.4 平方公里，户籍人口 4.39 万，辖 79 个行政村。

重点整治传统产业、大力发展乡村旅游、探索创新基层治理……近年来，珠岙镇在做好传统产业破旧立新的同时，充分挖掘旅游资源，乡村旅游崭露头角。此外，强化“大治理”理念，高水平推进农村基层治理现代化，群众幸福感、获得感进一步提升。

新时代，新征程。如今的珠岙，既有工业重镇的殷实家底，又有绿水青山的傲人颜值。站在现代化建设的新起点上，珠岙镇胸有成竹、蓄势待发。

该镇党委书记梅方展表示：“我们将坚持开放开发、创新赋能、组团发展、整体智治，主动服务和融入三门建设‘科技型、生态型、湾区型长三角卫星城市’的战略部署，奋力打造‘产业升级示范镇、城乡融合先行镇、绿色发展样板镇’，为人民群众创造更加幸福美好生活，全面开启珠岙现代化建设新征程。”

破茧成蝶

传统产业迸发新活力

驱车从县城驶向珠岙镇辖区，沿途橡胶企业星罗棋布。

珠岙镇是三门橡胶企业的发源地，是三门县老工业基地。珠岙橡胶产业起源于上世纪 60 年代的“家庭作坊”，经过 50 多年的发展已形成块状集聚。截至目前，珠岙镇从事橡胶制品相关的生产企业有 100 余家，从业人员超 6000 人，工业总产值高达 20 亿元。

作为传统产业，橡胶产业发展面临低、小、散、污的窘境。为此，自 2017 年 4 月起，该镇坚决向“散乱污”开刀，全力打好“查、拆、治、关、转”组合拳，倒逼橡胶行业整治提升，累计拆除“散乱污”企业 216 家，整治提升 125 家，关停搬离 25 家，淘汰提升 10 蒸吨以下燃煤小锅炉 125 台。

一系列铁腕整治，不仅消除了安全隐患，解决了历史遗留问题，还改善了生态环境，迎来了橡胶产业的“破茧成蝶”：2018 年上半年，珠岙镇完成规上工业产值 5.93 亿元，同比增长 10.41%；地方财政收入 4645 万元，同比增长 35.42%；制造业投入

自觉践行“八八战略”优势论

奋力再造三门西部窗口重镇

珠岙镇地处三门西大门，作为传统工业乡镇，在前些年快速发展后，遭遇“成长的烦恼”，何去何从一度茫然。面对发展困境，珠岙镇主动求变，积极突围，在逆境中涅槃重生，在困境中开拓创新，实现“二次腾飞”，工业总产值达 52 亿元，规上企业亩均税收 17.33 万元，远高于全县平均水平，成为全省传统产业转型升级“10+1”试点，获评省农村文化礼堂建设示范乡镇、省级卫生镇、森林城镇、省级橡胶产业创新服务综合体等 20 多个省市荣誉，多项工作获省市领导批示肯定。

珠岙的成功转型，得益于始终从习近平总书记亲自肇画的“八八战略”中找方向、寻办法，自觉运用习总书记的战略思维方法，坚持保持发展战略定力，始终锚定三门西部窗口重镇这一目标，坚持以系统思维解决问题，主动用好比较优势，做到一张蓝图绘到底，一年接着一年干，逐步摆脱传统发展路径，实现华丽转身。现在的珠岙沿着习总书记指引的方向砥砺前行，道路越走越宽，也越来越有信心。

坚持跳出三门看珠岙，始终保持发展战略定力。习总书记在浙江时指出，要“以‘登东山而小鲁’‘登泰山而小天下’的气度和胸襟，始终把全局作为观察和处理问题的出发点和落脚点”。珠岙依托先发优势，工业产值全县占比一度很高，群众自豪感也很强，随着外部环境改变、三门“向海挺进”的战略调整和自身产业问题，经历了生态环境压力、资源要素制约、内外市场竞争带来的“成长的烦恼”，如何转型考验着地方政府的智慧，最终珠岙从习近平总书记的“八八战略”中找到了真经。珠岙充分认识到只有站到最高处，才能“不畏浮云遮望眼”，坚决做到跳出珠岙、三门看珠岙，从全省宏大视角审视和思考，在更大范围、更高层次找座次、定坐标。可以说，珠岙的发展轨迹和暴露的问题就是浙江早期经济的一个微观缩影，产业以橡塑为主，却以牺牲环境为代价，经过几十年的变革，传统的路径已不适应新发展的需求，遭遇的“成长之痛”具有鲜明的时代共性。而习总书记主政浙江时，浙江同样面临这样的困局，他从全局视角和长远眼光客观辩证地观察、思考和处理，提出“八八战略”，作出全面规划和顶层设计，为浙江转型发展和长远发展奠定了坚实基础，推动了全省高质量发展。珠岙积极汲取养分，充分发挥“八八战略”优势论，扬长避短，应时而为，顺势发展，不断优化工业体系，推动传统产业、城乡融合、绿色发展转型，确立了“产业升级示范镇、城乡融合先行镇、绿色发展样板镇”的新定位，这几年沿着这个方向，锚定目标，奋力前行，不断激发推进发展的动力、活力和勇气，全镇平台发展能级全面提升，城乡面貌显著变化，群众幸福感和满意度也明显提升。

坚持创新转型致胜，打造具有竞争力的产业体系。习总书记在浙江时指出，“浙江要打造先进的制造



6295 万元，同比增长 197.1%；其中技改投资 5066 万元，同比增长 162.35%；珠岙镇被列入省“10+1”传统产业改造提升试点。

经济效益和社会效益的大幅提升，更加坚定了珠岙镇破旧立新的步伐。该镇坚持破立并举、堵疏结合，加快园区平台建设，推进资源集约利用。一方面，对岭口、方下洋两个老旧工业小区进行改造提升，加快淘汰落后产能，消除企业生产安全隐患，同时，持续深化“四大”走访活动，帮助企业解决招工、融资、供气、排污、房产证补办等方面难题 32 个，以精细化服务引导企业规范发展。另一方面，建成黄坦洋、界溪等小微园区，引导前期整治中拆除的企业和优质小微企业入园发展，目前黄坦洋科创园和省级橡胶产业创新服务综合体已投入使用，入驻企业 12 家，预计年产值可达 5 亿元。珠岙橡胶小微企业园（界溪区块）一期 7 家企业入驻投产，二期加快推进；吴岙小微园建成，正在招引合适企业入驻；溪东铆钉科创园获省级重点产业项目立项批复，目前主体结构完工，预计年内可投产。

“传统产业不是经济发展的‘包袱’，而是经济赖以发展的基础，更是高质量发展的重要动能。接下来，我们将持续打好传统产业优化升级

组合拳，全力打造传统产业改造提升示范区，为全县传统产业优化升级提供更多珠岙样本、珠岙经验。”该镇镇长方洋伟如是说。

聚焦康养

乡村旅游闯出新天地

相较于工业发展的日新月异，珠岙镇的绿水青山却仿佛从未改变。

眼下正是春暖花开季节，在珠岙镇竹墩村的竹林中，经常可见三两两挖笋的村民，清新雅致的竹海生态绿道上，游客的嬉笑声不绝于耳，而在竹海吾家民宿建设现场，工人来来往往，一派忙碌景象……该村拥有竹林近 2000 亩，植被覆盖率达 90% 以上，山清水秀，空气宜人，是个“天然氧吧”，吸引了一批批讲究养生的游人前来“吸氧”。

无独有偶，珠岙“小西湖”也是游人如织。“小西湖”位于珠岙镇石马、樟树下和下洋村之间，长达 2 公里。湖水碧波荡漾，时不时可见三五水鸭在悠闲畅游。两岸古树弯腰，竹叶低垂，宛如画中。2020 年 3 月 27 日，珠岙镇在“小西湖”景区开展了“疫去春来 亲子觅春‘小手牵大手’出去走一走乡村旅游推广活动”，通过亲子互动、农产品展销等形式，为

珠岙的乡村旅游“赚吆喝”。“小西湖有美丽的自然风光，可以玩水，可以踏青，还可以自助烧烤，非常适合亲子游。”游客章先生赞道。

此外，仙人峡漂流也是珠岙乡村旅游的一大“卖点”。仙人峡漂流项目总投资 3000 万元，规划总长 3.5 公里。一期工程（三门段）地处珠游溪上游，投资 1200 万元，起点位于临海与三门交界，终点位于珠岙镇岩下徐村和小桐岩村交界，水道全长 2.2 公里，共有 10 个落差点，总落差约 50 米。穿上漂流服，在宽阔的河道中跌宕起伏，沿流而下，一路向东，两岸风景尽收眼底。刺激新潮的漂流项目给小山村带来了人气。“我们的开放时间从每年的五一持续到十月底，客流量可达 5 至 10 万人次，最多的时候，一天有 600 多人前来漂流。”仙人峡漂流项目相关负责人介绍。

近年来，珠岙镇依托文化资源和高视村美丽乡村建设，推进定公故居纪念馆、康养中心、沿溪景观带等项目建设，融合仙人峡漂流、小西湖等山水自然资源，打造三门西部文旅康养小镇。

“珠岙旅游资源非常丰富，接下来，我们考虑把仙人峡的漂流、竹墩的民宿以及小西湖等景点串点成线，建设绿色发展样板镇，进一步提

升珠岙乡村旅游的知名度、美誉度。”该镇党委副书记张海波告诉记者。

整合资源

基层治理实现新突破

珠岙镇是老工业基地，集镇常驻人口 5.4 万人，其中外来人口 1 万人。近年来，该镇以“党建+”与“四个平台”建设融合为抓手，实施“五头工作法”，进一步强化“大治理”理念，不断推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，高水平推进农村基层治理现代化，矛盾纠纷实现断崖式下降，群众幸福感、获得感进一步提升。

为切实加强党对基层治理的领导，该镇有力整合党建、社会治理等资源，全力服务镇村党员群众，着力打造“1+34+N”党群服务全覆盖体系。截至目前，镇级党群服务中心和金胡洋、胡周村级党群服务中心、“两新”党群服务综合体已投入使用。设立党代表工作室，将党代表日常履职与基层治理结合起来，参与基层治理化解矛盾纠纷，成功化解矛盾纠纷 23 件。

而早在 2016 年，该镇就对职能相近、职责交叉和协作密切的日常管理服务事务进行归类，完善相关

机制，整合工作力量，形成综治工作、市场监管、综合执法、便民服务四个功能性工作平台，实现数据互通，覆盖社会治安、百姓诉求、群众生活等方面。同时，该镇还积极为信息平台扩容，做好平台与平安通、流管通、房管通、食安通、河长通等方面的信息“嫁接”，做到“能纳尽纳”，实现问题及时发现、处置有方和管理高效，真正将服务送到群众的身边，有效提升了基层行政效率和治理能力。

据统计，2020 年，该平台共收集各类苗头性问题信息近 2.2 万件，受理矛盾纠纷 348 件，化解 327 件，接待来访群众 1929 人次，响应预约服务 54 次，有效推动了全镇的和谐稳定发展。

此外，该镇建立“珠岙镇村级代办清单制度”，实现“群众办事不出村”，设立企业代理工作室，实现“企业办事不出镇”，真正在优化服务上下功夫，力争做到“只进一扇门”“一次不用跑”。

下一步，该镇将继续巩固、深化、提升党群服务中心和“四平台”建设，形成“网格全覆盖、工作无缝隙、服务零距离、管理无漏洞”的基层治理新格局，实现“让信息多跑路、让群众少跑腿”，不断提升百姓的幸福感和获得感。

珠岙镇党委书记 梅方展

业基地，要走先进工业化道路，不能再以这样的方式发展下去了，这些粗放、低端、污染的落后产能要以壮士断腕的决心来淘汰，来下决心去除。”珠岙工业从“村村点火”起步，规模小、分布散、实力较弱，近年来，珠岙按照习总书记提出的“腾笼换鸟”和“凤凰涅槃”的发展策略，持续做好传统产业转型升级，不断提升产业基础高级化、产业链现代化水平，全镇产业体系日趋完善，竞争力明显增强。走好创新长征路。持续加快传统产业信息化、智能化、数字化改造，东海橡胶智能生产线、中盈科技数字化车间等“新智造”投入使用，不断加大企业研发投入，一些关键技术实现突破，R&D 经费支出占比达 2%，去年技改达到 1.58 亿元，同比增长 80.82%，全国高新技术企业从 2016 年 1 家增加到 6 家，科技创新“珠岙模式”更具辨识度，“珠岙制造”逐渐迈向“珠岙智造”。持续打好整治组合拳。自 2017 年起，以两轮中央环保督查为契机，打好污染防治攻坚战，壮士断腕淘汰落后产能，持续开展橡胶行业整治提升大会战和“一厂一策”专项整治，淘汰整治“低散乱”企业 300 余家。坚持“亩均论英雄”，最大程度挖潜土地价值，分类整治亩税 5 万元以下低效企业 47 家，盘活低效工业用地 650 亩，全镇亩均税收提高到 8.33 万元。加快推动产业集聚。立足橡塑、铆钉产业规模优势，开展产业链集成改革，打造“供应链、创新链、服务链、人才链、资金链”五链合一，推

动纵向环节和横向功能延伸，实现产业内部大循环，先后招引产业链企业 15 家，韵达物流产业园投产，帮助企业物流成本平均下降 10% 以上；界溪小微园投入使用、铆钉产业园加快推进，东南密炼中心等 4 个炼胶中心今年完工，经济发展质量和效益实现全面提升，发展后劲持续增强。

坚持拓宽“两山”转化通道，推动乡村振兴行稳致远。习总书记在浙江时指出，“绿水青山与金山银山会产生矛盾，又可辩证统一，我们必须懂得机会成本……在选择之中，找准方向，创造条件，让绿水青山源源不断地带来金山银山。”珠岙“八山一水一分田”，生态资源优势明显，近年来，积极践行“两山理论”，持续 3 年实施环境整治和生态修复，拓宽转化路径，为发展腾出了空间，也从饱受环境污染之痛的工业乡镇踏上绿色转型之路，彻底重塑了珠岙对外形象。农业走出高效路，珠岙山地资源优势突出，有着悠久的种茶历史，以前受环境质量影响，品牌影响力和美誉度不高，茶农收益低。珠岙把抓好茶叶品牌作为突破口，坚持生态高效并行，联合 20 多个茶叶合作社成立“农合联”，积极培育和打响“龙翔谷福茶”特色茶叶区域品牌，促进产品价值高效转化，今年春茶价格卖到 1900 元一斤，茶农收益较往年增加 20% 以上。旅游呈现高品质。珠岙地处三门、天台、临海、宁海四个城市交界处，属天台、仙居两个五星级景区的核心

辐射区，交通便捷，传统文化和宗教氛围浓厚。珠岙对照高标准旅游需求，依托两寺“静心”文化资源和高视村美丽乡村建设，统筹推进清定故居、层歇广场、毘奈耶寺等项目建设，融合仙人峡漂流、小西湖等山水资源，全力打造以静心修心为主题的智慧心园文旅康养小镇，努力成为珠岙对外的又一“金名片”。2020 年在疫情严重影响下，旅游人数仍突破 100 万人次。城镇建出高颜值。珠岙由原珠岙镇、高视乡合并而成，两地产业相近，人文相亲，百姓收入较高，但过去环境不尽如人意，百姓不愿待、不想待，人口外移多。珠岙着眼城乡融合发展，打造处处皆景、人人共享的美丽西大门，加快补齐交通短板，60 省道建成通车；高质完成“污水零直排区”创建，以北三县最高分通过市县验收；积极建设集镇区传统商业圈，改造提升开元大街、余庆街，新建高视商业综合体、居家养老照料中心等项目，深入谋划启动枫马岭集镇中心建设，不断丰富集镇功能和业态，推动珠岙、高视两地相向而融，制约珠岙多年的城镇发展空间问题稳步破解，人口集聚效应不断释放，越来越多的人留在珠岙。

坚持共建共治共享，构建高效联动的基层善治格局。习近平在浙江时指出，要“筑起基层这个维护社会稳定的第一道防线，使之更坚持、更稳固……把各种不稳定因素化解在基层，解决在萌芽状态”。基础不牢，地动山摇。近年来，珠岙着眼基

层治理体系和治理能力现代化，不断提高基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，让每一个生活在珠岙的人都有幸福感和安全感，安全生产事故起数、道路交通亡人数、信访积案量、初信初访量等连年下降，获评平安三门建设工作突出贡献集体。批准“县乡一体、条块统”改革。积极争创县域改革试点，厘清镇级“属地管理”事项责任清单，完善“一站式”政务服务改革，实现镇级审批事项全部进中心，建立 24 小时自助服务点，可自行办理业务 169 项，占可办理业务总数 75%，进一步提升了基层智治水平。抓实抓乡促村这一载体。积极探索“一肩挑”背景下农村治理体系的重塑，实行村干部专职化管理，建立村干部履职清单，推行履职情况一季一报告、一月一例会，确保了村干部分精力抓工作。擦亮“五头工作法”调解金字品牌。进一步建强建好“基层治理四平台”示范基地，完善镇本级“三官一律师”工作站、“线上+线下”点单式调解服务、巡回智慧法庭建设，健全村级矛盾纠纷调解工作机制，为群众提供全程暖心有效的“一站式”调解服务，实现“小事不出村、大事不出镇”，得到原省委书记车俊、省委常委、政法委书记王昌荣肯定，市县多个单位组团到珠岙学习考察。