

关于构建农村党员日常管理机制的调研报告

◇亭旁镇党委委员 李雪晓◇

农村党员是乡镇党员队伍的重要组成部分,是我们党坚持科学发展观、推进社会主义新农村建设的直接贯彻者和有力执行者。去年,亭旁镇在贯彻执行党的群众路线教育实践活动过程中,本着“为民、务实”的理念,对镇农村党员发展状况进行了研究,深入查找我镇农村党员管理工作中存在的突出问题,并就进一步构建农村党员日常管理长效机制做了积极的探索和实践。

一、当前我镇农村党员及党组织的基本情况

亭旁镇目前共有152个党组织、党员3170名。其中,农村基层党组织99个、农村党员2037名、建国前老党员2名。农村党员中,13人担任县级党代表、1人担任市级党代表。总体而言,我镇党员整体年龄偏大、女性党员比例偏低、受过高等教育的党员偏少、长年外出党员多。

近年来,镇党委注重优化农村党员结构,加强基层组织管理,严把党员准入门槛,优先发展品佳有志向、年轻有活力、智高有文化的“三有”群众入党。截至目前,我镇共新发展党员45名。其中,35岁以下12人,占比例27%;女性党员11人,占比例24%;高中及以上学历党员17人,占比例38%。

二、当前农村党员日常管理存在的主要问题及表现

一是部分农村党员党性意识不强,少数村内部族斗争根深蒂固,导致基层党组织战斗力减弱。部分农村党员党性意识不强,在新农村建设中缺乏责任意识和奉献精神,在集体生活中未凸显其先进性和纯洁性。在部分党支部存在老党员不能带头、贫困党员无力带头、新发展党员不会带头、个别党员不愿带头的问题,党员党性意识淡薄直接导致党员作用发挥受到限制。与此同时,少数村内部族斗争依然

存在,个别党支部存在家族化倾向。二是部分党员长期外出,影响党组织工作正常开展。我镇村多面广,高山村居多,在市场经济大潮下,大批农村党员长期外出务工、经商,党员从业多元化,党员队伍的流动性加大。三是部分支部党员队伍年龄结构不合理,党员管理上入口不严、出口不畅。部分支部老党员多、青年党员少,党员队伍“青黄不接”、战斗力不强。对部分党性弱、觉悟低的党员缺乏教育、惩戒机制。党员干部队伍建设仍待加强,战斗力仍需提高。

三、农村党员日常管理中存在问题的解决方法

针对我镇农村党员日常管理中存在的实际问题,结合去年各线重点工作,通过健全管理机制、创新工作方法,不断增强党员的主管服务意识,为永葆党员先进性、优化党员队伍、激发实干热情夯实基础。

(一)推行农村党员环卫保洁“网格化”管理机制,增强党员工作中的主动性和积极性,永葆基层党员先进性。

党员是社会各项事业发展的先锋队,也是农村治理工作中的主力军,我镇将“五水共治”工作作为体现党员先进性的主战场,探索实施农村党员环卫保洁“网格化”管理机制,既有利于推进工作,又能发挥党员模范带头作用。一是网格划分求“精”,确保每位党员联片入户。将每村作为一个大网格,因材施教,将村庄保洁、河道管护等任务分成与各村党员数量等等的单元小网格,再将党员与小网格进行责任捆绑。全镇共划分了108个大网格、1815个小网格,实现了村庄及河道保洁责任的全覆盖。二是检查形式求“新”,保证打分结果公平公正。由镇纪委、环卫所、五水办每月不定期对大网格进行常规性抽查,打分评出最差的2个村。对后2名村内的小网格保洁情况进行拍照取证,确定后几名(人数按村党员人数的10%确

定)。三是考核办法求“严”,用结果倒逼工作落实。将抽查结果与党员自身合理挂钩,大网格一次列后2名的予以通报批评;两次列后2名,村主职干部年终考核降级,不考虑各类先进评选;连续两次年度考核后2名,不列入下届村两委候选人;党员一次位列后几名的予以“黄牌”警告;两次警告的党员,其组织关系将转接到镇党员服务中心。目前,已累计通报批评行政村12个,予以“黄牌”警告党员94名。通过推行农村党员环卫保洁“网格化”管理机制,我镇亭旁溪在市百河竞赛C类乡镇二季度考核中获得全市第一名。

(二)通过加强农村党员预审工作、农村党员登记评鉴工作,创新建立党员“能进能出”机制,严把入口、畅通出口。

一是强化农村党员预审工作。我镇在做好预审规定五个环节的同时,增加了党政联席会议预审环节,严把党员准入门槛。去年共召开此类会议四次,在各村级党组织上报的58名发展对象中,预审出不合格对象8名。二是严格抓好农村党员登记评鉴工作。我们严格执行“三重两会”工作法,即重排摸、重程序、重沟通,又要借力、会引导。去年在全镇3170名农村党员中,结合党员环卫保洁“网格化”管理、党员计生问责等机制,共对36名党员进行教育谈话,将3名党员组织关系转接到镇党员服务中心。三是创新实施农村党组织党员组织关系“能进能出”机制。规定了党员组织关系转入农村的9类标准、3步程序及转出农村的10类情况。即确保符合规定条件者能顺利进入农村党组织,又确保不合格党员能被及时清除。目前,全镇共转进党员73名、转出党员31名。

(三)通过“五个百”党员工作法,增强农村党员荣誉感、责任感和使命感,激发党员干事创业热情。

一是开展百名干部党员结对活动,建立党员关爱机制。组织镇机关百名党员,结合群众路线教育“走村不漏户、户户见干部”活动,每

人与一名农村困难党员结对,原则上按驻村划片为主,通过经常性地下村沟通交流,让他们切实感受到党组织的关心与温暖。二是评选百名党员创业之星,激发党员创业热情。以村党支部为单位,每个支部推荐1-2名诚信经营、勤俭创业、热衷公益、服务群众、在社会上有较高威望的党员,经镇人大代表、党代表等进行投票,结合投票推荐结果,取100名党员作为党员创业之星。并结合“七一”纪念活动,制作党员创业之星荣誉证书,对百名党员创业之星进行大会表彰奖励。三是建立百名党员荣誉约谈制度,解决党员信仰问题。我镇专门设立了党员荣誉约谈室,并分片设立5个约谈点。以片为主,镇党政班子定期到各点开展谈心谈话,从党性原则、党员基本素质等方面,开展面对面地思想教育,帮助他们转变观念、增强党员宗旨意识。四是实施百名党员帮带活动,提高党员致富能力。组织百名党员创业之星与贫困党员结对,实施党员帮富工程。发挥全镇100名“党员创业之星”的作用,开展“传帮带”科技帮扶致富活动,组织他们与缺乏科技致富本领的农村贫困户结成脱贫致富帮扶对子,帮助贫困群众依靠科技致富奔小康。五是组建百名党员志愿队伍,发挥党员先锋作用。按照自愿报名原则,结合自身的职能优势和特长,从帮助解决农民群众特别是生活困难群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,组建一支百名党员志愿服务队伍,积极做好为农民群众提供相关的政策宣传、上门服务和咨询服务,身体力行地开展以“五水共治”“生产自救”“抗险救灾”等为主要内容的义务活动,主动为群众做好事、办实事、解难事。

我镇通过在农村党员日常管理工作中的一系列行之有效的探索和实践,极大地提升了农村党员的思想觉悟,带动了农村党员的工作积极性,增强了农村基层党组织的凝聚力和战斗力。在今后的工作中,我镇将继续加大工作力度,建立更加有效的农村党员日常管理长效机制,进一步提升农村党员管理水平。

政府主导 全民参与 扎实推进“五水共治”工作

◇花桥镇人大副主席 高强◇

为进一步推进我镇“五水共治”工作,切实改善区域生态环境,我镇根据省、市、县“五水共治”工作整体部署,以垃圾河清理为“治污先行”工作的突破口,全面落实责任、集中力量、强化措施,扎实推进本镇“五水共治”工作,取得初步成效。区域生态环境明显好转,市“五水共治”办公室在“清三河”工作督查简报上点名表扬我镇的工作,在县垃圾河歼灭战验收考核中,我镇名列前茅。

一、工作推进情况及主要做法

(一)加强领导,健全机构
县“五水共治”动员会后,镇党委、政府迅速召开“治水”工作专题会议,充实了“五水共治”工作领导小组,由镇党委书记、镇长担任组长,副书记担任常务副组长,统筹推进“五水共治”工作。同时,选派精兵强将高规格成立生态及“五水共治”办公室,具体负责“五水共治”的组织实施、督促落实、协调指导、宣传报道等工作。

(二)集中攻坚,铁腕整治
一是农村生活污水治理工作稳步推进。我镇2014年安排农村生活污水治理试点项目建设共6个行政村,再自加压力增加了5个行政村。按照先试点推进,再其它村跟进的原则,截至目前,11个村已进入施工阶段,其中4个村完工。二是涉河违法建筑铁拳整治工作颇有成效。以“铁拳行动”和“无违建乡镇”创建为抓手,大力推进涉河违法建筑拆除工作,通过“控新、减旧、治本”,法理情并用,自、强拆并举,并在公开栏张贴“拆违红黑榜”,倒逼各村比拼赶超,取得成效。截至目前,已拆除涉河违法建筑27434平米,全面完成涉河违建拆除任务。三是农业面源污染整治工作强势推进。对全镇禁限养区和河道两岸规模畜禽养殖场进行普查登记,制定每个养殖场的拆迁方案,明确拆迁时间和任务。我镇牛蛙场量大面广,主要分布在花桥溪沿线两岸的7个行政村,养殖规模达到200多亩,专项整治任务较重。为确保专项整治取得实效,我镇通过“宣+堵+疏”三字方针,实现强势工作“软着陆”,成效显著。截至目前,辖区内19家牛蛙养殖场全部整治到位。关停禁养区内1家畜禽养殖场、整治限养区内4家畜禽养殖场,农业面源污染整治完成率达100%。四是生态养殖助转型升级。我镇是海水养殖大镇,全镇共有海塘面积8500亩、滩涂面积1.01万亩。我镇坚持“生态立镇”的发展思

路,充分挖掘良好的生态环境资源,引导养殖户走“规模化养殖、标准化生产、规范化治污、生态化利用”的新路子。与2013年同期相比,全镇“低、小、散”养殖户减少30%;生猪养殖出栏率提高35%;水产养殖每亩增收3000多元。在经济效益明显增加的同时,畜禽排泄物和水产养殖废水排放量同比分别减少85%和56%,畜禽排泄物综合利用率达97%以上。目前,已建成海水养殖省级标准化示范养殖基地1080亩,康泰生猪生态养殖示范园区150亩,存栏量将达5万头,基本实行无害化处理。2014年,我镇已成功入选国家级生态乡镇。

(三)突出亮点,创新特色
2014年,我镇除了清河、治污常规性动作外,还重点加大了工程项目建设力度,共投资2000余万元,具体项目可概括为“四个一”,即“一网、一塘、一溪、一岸”。一是实施农村饮用水提质工程。投资550万元,进行供水管网改造工程,项目主要包括三大工程,即中心小学至花桥村主管网更换工程,在去年8月底完成招投标,中标价183万元,目前完工。上潘段管网延伸工程、吴都片管网延伸工程已完成招投标工作,目前已开工,建成后新增9个受益村、受益人口9000余人。二是开展红旗塘疏浚项目。该项目总投资约700万元,需疏浚河道2.6公里,淤泥量达到30万方,已完成政策处理工作,于去年11月份完成招投标,年底前完成主河港疏浚。三是启动花桥溪综合整治工程。采用一次性设计、分三年实施的办法,总投资约600多万元。其中,2014年实施五龙殿段堤防加固工程于去年7月底完成招投标,投资320万元,整治河道1公里。四是推进河岸“生绿”工程。大力开展沿溪植绿、生态治污、养林蓄水等“绿箭”三大行动,投资150万元对红旗闸门至下岙方村河道两岸实施植绿、造树,在部分河道两岸建设生态林带,布置休闲景观,打造沿岸绿色长廊。

(四)明确职责,强化考核
一是创新落实“河长制”。研究出台花桥镇“河长制”考核办法,明确“史上最严”考核标

准。省市县抽查暗访,1次反馈不合格的所经河道村主职干部降级使用;2次反馈不合格的所经河道村主职干部就地免职,同时扣发驻村干部50%考核奖。二是完善河道长效保洁机制。落实区域河道保洁全覆盖,配备39名专职河道保洁人员进行全天候河道清洁。完善河道长效保洁机制,实施定绩效、定责任、定河段、定人员、定考核的“五定”保洁措施。三是健全督查考核机制。成立督查整改督查小组,明确“六个一”制度(周一一督查、一月一排名、一季一问责)和“三阶段”考核(月度、季度、年终)。设置“曝光台”,对河道卫生“死角”进行“揭丑”曝光。设置“河长”公示牌和有奖举报电话,结合群众、两代表一委员和“义务护河队”等力量进行广泛监督。截至目前,已在镇公开栏曝光10批垃圾“反弹河”、约谈6名工作不力的“河长”,对工作不到位的11名保洁员进行“回炉”“补课”,辞退3名态度不端正的保洁员。

(五)大力宣传,广泛发动

一是充分发挥新闻舆论的作用。积极开展媒体宣传活动,始终把舆论的主动权,利用电视、报纸、微博、宣传手册等载体,广泛动员,迅速形成“一盘棋”思想,齐心协力共治水大事。二是积极开展志愿者“亲水”行动。镇团委和中小学校组织学生沿溪开展“亲水、清洁”活动。镇妇联组织34个行政村和部分妇女参加登山比赛、拾捡沿线垃圾活动。镇党委先后组织4次全镇保洁大行动,广泛发动在党党员、村两委干部参加。三是充分调动全民积极参与。开展开门纳谏,问“症”寻“医”活动。通过“请来讲+下去问+敞开门”、求“三问”(问政于民、问需于民、问计于民),亮“三心”(显诚心、树信心、表决心),向社会各界征求治水良策共助治水大事。开展“五水共治”主题汇演活动,在下岙方村举行“五水共治”主题文艺汇演,演出以快板、歌舞、杂技等群众喜闻乐见的形式,宣传治水理念,首次7场演出就吸引了周边群众上万人前来观看。与浙江海洋学院结对,通过展板、宣传册、咨询台等形式,现场讲解牛蛙养殖排污、用药等引起的严重后果,

积极引导群众形成健康生态的养殖理念。截至目前,沿河32个村共走访1380户农户、35家商铺、4家企业,发放征求意见表360余份、汇集群众建议293条。

二、存在的困难及问题

结合当前“五水共治”各项工作开展情况,我镇还存在以下问题亟需解决:

一是资金压力巨大。2014年,我镇计划安排的“五水共治”工程项目有5大方面,涉及河道疏浚、自来水、河道整治、水利设施修建、农村生活污水治理。据初步计算,共需各类资金近2000万元,有相当一部分资金需镇政府配套或自筹,镇政府很难承担。

二是特殊对象处理难度大。花桥溪支流小溪岭溪沿岸的32间两层约1920平方米的民房处于集镇区,已建成30多年,且当时建房早于《城乡规划法》等相关法律法规,由此处理起来难度会比较大。

三是港南屠宰场排污对花桥溪影响大。花桥屠宰场坐落在花桥溪东岸山脚,与居民集中居住区仅一桥之隔,周边居民300多户。由于建厂时间早(1997年)、设计标准不高、使用时间长等原因,屠宰场原有的沉淀池已完全堵塞、失去作用,产生的污水基本直接排放花桥溪河道,成为花桥溪的主要污染源之一,严重影响水质和周围群众的正常生产生活。为使花桥溪回归良好生态环境,建议对屠宰场进行重新选址并及早搬迁。

四是集镇污水纳管处理能力可能不足。我镇原污水处理站设计规模为120吨/日,工程自2011年完工后至今未运行。随着全镇村庄污水纳管,其延伸接入管网和处理能力可能严重不足,急需配套扩建。

三、下阶段工作打算

一是完善督查考核。建立考核督查倒逼机制,扩大考核范围。实行镇、村、人三级考核落实“六个一”督查和“三阶段”考核制度,确保治水有人为、有督查、有考评。

二是多方筹措资金。按照“政府主导、多元投入”原则,采取“存量挤一块、新增切一块、社会投一块、项目融一块”的方式加大资金投入。

三是加快项目推进。坚持“集中落实一批、启动实施一批、建设推进一批”,围绕“三年行动计划”排项目、上项目、制定项目表,按照项目进度要求,倒排工期,全力推进。